

GROUPE DE TRAVAIL COLLABORATIF MUTUALISANTS ET PETITES COLLECTIVITÉS

COMPTE RENDU DE LA SÉANCE DE TRAVAIL DU 05 AVRIL 2018 À PARIS

SUJET :	Groupe de Travail Collaboratif MUTUALISANTS ET PETITES COLLECTIVITÉS	RÉDACTEUR :	ADULLACT – PASCAL KUCZYNSKI PASCAL.KUCZYNSKI@ADULLACT.ORG
OBJET :	COMPTE RENDU DE RÉUNION	STATUT :	DIFFUSÉ
DATE :	05 AVRIL 2018	DATE DIFFUSION :	23 AVRIL 2018

LISTE DES PARTICIPANTS :

COLLECTIVITÉS	PARTICIPANTS
AICRI	M. Saber EL BASRI (à distance)
CDG59	M. Sylvain DEFROMONT (à distance) - Animateur
CDG22	M. Jérôme LE NOUVEL (à distance)
COGITIS	M. Hugues MARTIN (à distance)
CRE@TIC	M. Aymeric SAUVAGE (à distance)
MEGALIS Bretagne	M. Lionle BELLEGARDE-RIEU (à distance)
GIP RECIA	M. Christophe DUBREUIL (à distance)
SIDEC	M. Christophe ROUSSEL (à distance)
Syndicat des INFOROUTES	M. Bernard ARNAUDON
ADULLACT	M. Pascal KUCZYNSKI - Animateur

EXCUSÉS :

COLLECTIVITÉS	INSCRITS
SITIV	M. Stéphane VANGHELUWE
Mairie de Saint Joseph	M. Florent AUBERVAL
Mégalis Bretagne	Frédéric LEROCHAIS



Table des matières

1. Tour de table.....	3
1.1. Syndicat mixte D'énergies, d'Équipements et de @-Communication du Jura (SIDEJ du Jura)....	3
1.2. Centre de Gestion du Nord & CRE@TIC.....	3
1.3. Groupement d'Intérêt Public RECIA.....	4
1.4. Centre de Gestion des Côtes d'Armor.....	5
1.5. INFOROUTES Ardèche et Drôme.....	5
1.6. COGITIS.....	6
1.7. Megalis Bretagne.....	6
1.8. ADULLACT.....	7
2. OpenData & S2LOW.....	7
2.1. S2LOW vs. PASTELL.....	7
2.2. Enrichissement de la délibération.....	8
3. PES marché.....	8
4. Conclusion.....	8

SUJET :	GROUPE DE TRAVAIL COLLABORATIF MUTUALISANTS ET PETITES COLLECTIVITÉS	RÉDACTEUR :	ADULLACT – PASCAL KUCZYNSKI PASCAL.KUCZYNSKI@ADULLACT.ORG
OBJET :	COMPTE RENDU DE RÉUNION	STATUT :	DIFFUSÉ
DATE :	05 AVRIL 2018	DATE DIFFUSION :	23 AVRIL 2018

Préambule : en raison des grèves SNCF ce jour, la plupart des intervenants ont participé à distance via le système de visio-conférence gracieusement mis à disposition par le CDG59.

1. TOUR DE TABLE

11H30 : **M. Pascal KUCZYNSKI** introduit la réunion après avoir remercié les participants et lance un tour de table permettant à chacun de présenter sa structure et les actions de mutualisation mises en place.

1.1. SYNDICAT MIXTE D'ÉNERGIES, D'ÉQUIPEMENTS ET DE @-COMMUNICATION DU JURA (SIDEK DU JURA)

Le SIDEK existe depuis 1985 et regroupe près de 700 adhérents. Les principales activités mutualisées sont :

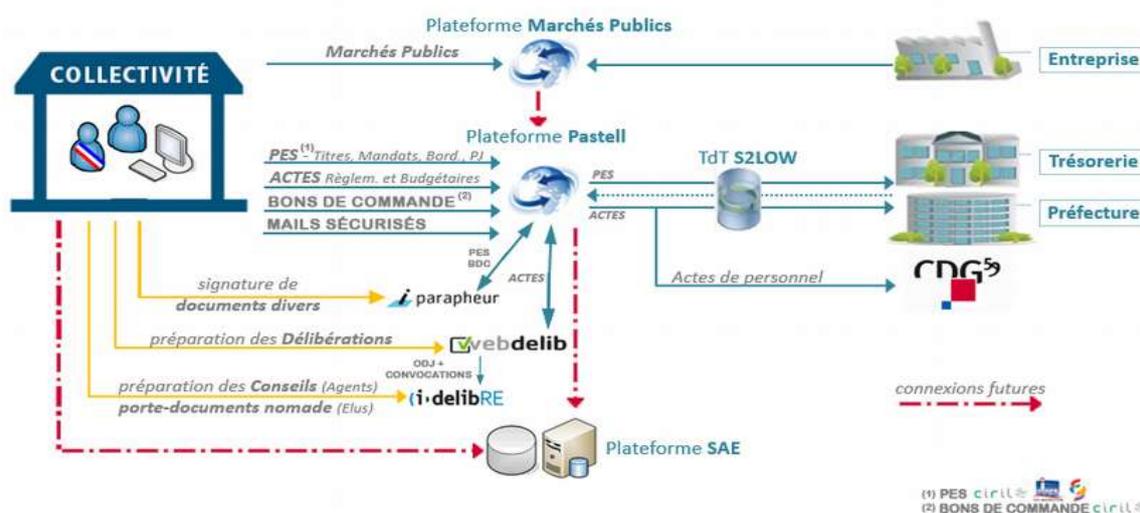
- Maintenance matérielle
- DPD Mutualisé
- Informatique de gestion (comptabilité, paye...)
- Dématérialisation (ACTES, HELIOS, CHORUS), sur la base des outils Berger-Levrault (eux même dérivés des outils libres de l'ADULLACT).
- Cloud Maison

D'autres mutualisations pourraient éventuellement être envisagées suite à ce GTC.

1.2. CENTRE DE GESTION DU NORD & [CRE@TIC](#)

C'est la structure [CRE@TIC](#), initiée par le CDG59 qui mutualise pour ses membres. Cela représente 915 collectivités, dont environ 700 exploitent les services mutualisés. Un schéma représentant l'architecture globale mise en place pour mutualiser des services est présenté :

SUJET :	GRUPE DE TRAVAIL COLLABORATIF MUTUALISANTS ET PETITES COLLECTIVITÉS	RÉDACTEUR :	ADULLACT – PASCAL KUCZYNSKI PASCAL.KUCZYNSKI@ADULLACT.ORG
OBJET :	COMPTE RENDU DE RÉUNION	STATUT :	DIFFUSÉ
DATE :	05 AVRIL 2018	DATE DIFFUSION :	23 AVRIL 2018



Dessin 1: CRE@TIC: architecture de mutualisation

On peut détailler les services mutualisés déjà en place et opérationnels :

- PASTELL & S2LOW de LIBRICIEL (logiciels libres) pour les flux ACTES et HELIOS : les agents se connectent sur PASTELL qui envoie à S2LOW. Les principaux éditeurs (CIRIL, JVS, COSOLUCE) se connectent à PASTELL pour envoyer leurs flux comptables. Seul Berger-Levrault pose problème avec sa connexion PASTELL.
- Marchés Publics, avec la solution libre Local Trust MPE de ATEXO (logiciel libre).
- I-Parapheur, de LIBRICIEL (logiciel libre) pour la signature électronique.
- Web-Delib, de LIBRICIEL (logiciel libre) pour la gestion des délibérations.
- i-Delibre, de LIBRICIEL (logiciel libre) pour l'envoi des projets aux élus.
- [AS@LAE](#) de LIBRICIEL (logiciel libre) pour l'archivage électronique. Une solution inter-départementale (Nord, Somme, Pas-de-Calais) est en train de se mettre en place.

D'autres services sont en préparation :

- PES-marché : le CDG59 compte sur PASTELL pour aider sur ce sujet.
- OpenData des ACTES. La réglementation va imposer la publication en OpenData pour toutes les communes de plus de 3500 habitants (ou 50 ETP) de publier les informations en lien avec les actes administratifs en OpenData.

1.3. GROUPEMENT D'INTÉRÊT PUBLIC RECIA

Le GIP couvre toutes les collectivités de la région Centre et offre déjà nombre de services en ligne :

- PASTELL & S2LOW de LIBRICIEL et l'ADULLACT (logiciels libres) pour les flux ACTES et HELIOS.
- i-Delibre, de LIBRICIEL (logiciel libre) pour l'envoi des projets aux élus.
- DPD mutualisé.
- DSI mutualisée.
- Marchés Publics, avec la solution libre Local Trust MPE de ATEXO (logiciel libre).

SUJET :	GRUPE DE TRAVAIL COLLABORATIF MUTUALISANTS ET PETITES COLLECTIVITÉS	RÉDACTEUR :	ADULLACT – PASCAL KUCZYNSKI PASCAL.KUCZYNSKI@ADULLACT.ORG
OBJET :	COMPTE RENDU DE RÉUNION	STATUT :	DIFFUSÉ
DATE :	05 AVRIL 2018	DATE DIFFUSION :	23 AVRIL 2018

- Délivrance de certificats électroniques (AED).
- Facilite l'accès à l'internet pour tous en harmonisant les tarifs sur le territoire régional.
- A mis en place un ENT (logiciel libre) comptant +360 000 usagers parmi les élèves de collèges et lycées, les professeurs, les parents d'élèves.

D'autres services mutualisés sont en préparation :

- Mise en place d'une GED.
- Mise en place d'un SAE mutualisé. Ce service serait inter-régional (régions Centre & Bretagne, avec Megalis).
- Gestion Relation Citoyen, avec l'outil WebGRC de LIBRICIEL (logiciel libre).
- Outil de gestion des services techniques
- Outils de gestion des sols.
- OpenData : le GIP accompagne la région et ses collectivités pour déployer leurs opendata et souhaite mettre une plateforme régionale à leur disposition.
- Dans le même contexte que le CDG59, le GIP souhaiterait automatiser la production d'opendata directement à partir de S2LOW et/ou PASTELL.

1.4. CENTRE DE GESTION DES CÔTES D'ARMOR

Le CDG22 mutualise ses services pour 550 membres :

- Conseils aux collectivités (DSI).
- RH mutualisées.
- Arrêtés des carrières déposés dans une GED mutualisée.
- Organisation de l'OpenData au niveau départemental.
- SIRH mutualisé avec CIRIL

D'autres services sont en préparation :

- Délivrance de certificats (AED).
- DPD mutualisé.
- Mise en place de PASTELL
- Génération automatique d'OpenData pour les ACTES.
- Gestion des Identités, avec France Connect Agent. Le CDG22 participe aux ateliers de la DINSIC. Cette dernière est à la recherche de collectivités expérimentatrices sur le périmètre de France Connect Agent.

1.5. INFOROUTES ARDÈCHE ET DRÔME

Les inforoutes offrent leurs services mutualisés à environ 400 collectivités de l'Ardèche et de la Drôme.

- S2LOW & PASTELL de l'ADULLACT et LIBRICIEL (logiciel libre) pour ACTES et HELIOS.
- I-Parapheur de LIBRICIEL (logiciel libre) pour la signature électronique.

SUJET :	GRUPE DE TRAVAIL COLLABORATIF MUTUALISANTS ET PETITES COLLECTIVITÉS	RÉDACTEUR :	ADULLACT – PASCAL KUCZYNSKI PASCAL.KUCZYNSKI@ADULLACT.ORG
OBJET :	COMPTE RENDU DE RÉUNION	STATUT :	DIFFUSÉ
DATE :	05 AVRIL 2018	DATE DIFFUSION :	23 AVRIL 2018

- Marchés publics avec ACHAT PUBLIC.
- DPD mutualisé.
- Data Center.
- Délivrance de certificat AED avec CHAMBERSIGN.
- SIG
- EPN

D'autres services sont à l'étude :

- Gestion Relation Citoyen : WebGRC avec LIBRICIEL (logiciel libre).

1.6. COGITIS

COGITIS comprend 7 grosses collectivités adhérentes (départements) depuis 20 ans. COGITIS s'est ouvert à d'autres collectivités depuis peu.

COGITIS mutualise ses services pour l'ensemble des collèges de 3 départements. Mais la grande activité de mutualisation de COGITIS porte sur le portail pour les agents : MUALITIC. On y retrouve les services suivants :

- PASTELL & S2LOW, de LIBRICIEL (logiciel libre).
- WebDelib, de LIBRICIEL (logiciel libre).
- i-Delibre, de LIBRICIEL (logiciel libre).
- Fabrication et fourniture de sites WEB clef en main pour les collectivités basées sur WordPress (logiciel libre).
- Messagerie, avec ZIMBRA (logiciel libre).
- Partage de documents, avec OwnCloud (logiciel libre).

COGITIS travaille sur d'autres services mutualisés :

- DPD mutualisé.
- OpenData, et en particulier organiser de la formation à destination de ses membres.

1.7. MEGALIS BRETAGNE

Megalis compte environ 2000 structures membres, parmi lesquelles, tous les EPCI, communes, CCAS, CIAS soit environ 1600 collectivités. Megalis offre un bouquet de services mutualisés :

- Marchés publics.
- PASTELL & S2LOW, de LIBRICIEL (logiciel libre) pour ACTES et HELIOS.
- I-Parapheur , de LIBRICIEL (logiciel libre), pour la signature électronique.
- CHORUS

SUJET :	GROUPE DE TRAVAIL COLLABORATIF MUTUALISANTS ET PETITES COLLECTIVITÉS	RÉDACTEUR :	ADULLACT – PASCAL KUCZYNSKI PASCAL.KUCZYNSKI@ADULLACT.ORG
OBJET :	COMPTE RENDU DE RÉUNION	STATUT :	DIFFUSÉ
DATE :	05 AVRIL 2018	DATE DIFFUSION :	23 AVRIL 2018

- Archivage électronique avec [AS@LAE](#), de LIBRICIEL (logiciel libre).
- Échanges sécurisés de fichiers.
- Cartographie.

D'autres services mutualisés sont proposés :

- Guide des droits et des démarches
- Délivrance de certificats électroniques (AED).
- Droit du sol, avec openADS (logiciel libre).
- Accompagnement aux collectivités sur les activités de dématérialisation, DPD, opendata.

1.8. ADULLACT

L'association ouvre un certain nombre de services à destination de ses collectivités membres (~ 300 adhérents directs, +5000 membres indirects via les adhérents mutualisants) :

- S2LOW, pour ACTES et HELIOS.
- WebMarché, pour les marchés publics.
- I-Delibre, pour le cartable des élus.
- ASQATASUN, pour auditer l'accessibilité des sites WEB des collectivités.
- Export SEDA, pour déporter les ACTES et HELIOS vers un SAE de tiers hébergeur.

Il est fait remarquer par plusieurs intervenants autour de la table que l'entreprise LIBRICIEL, étant souvent citée comme fournisseur d'outils pour aider à la mutualisation, manque de lisibilité. Entre la non mise à jour des codes sources de certains outils sur une forge publique (S2LOW, PASTELL, i-DELIBRE, ...) et le manque d'ouverture sur la gouvernance des outils, des interrogations naissent quant aux intentions à long terme de cet éditeur.

2. OPENDATA & S2LOW

La question récemment posée par M. Vincent KOBER de la CA de Grenoble sur la liste « débats » de l'ADULLACT suscite beaucoup de questions et de réactions.

2.1. S2LOW VS. PASTELL

Exemple de question : faut-il intervenir sur S2LOW ou sur PASTELL ?

SUJET :	GROUPE DE TRAVAIL COLLABORATIF MUTUALISANTS ET PETITES COLLECTIVITÉS	RÉDACTEUR :	ADULLACT – PASCAL KUCZYNSKI PASCAL.KUCZYNSKI@ADULLACT.ORG
OBJET :	COMPTE RENDU DE RÉUNION	STATUT :	DIFFUSÉ
DATE :	05 AVRIL 2018	DATE DIFFUSION :	23 AVRIL 2018

M. Pascal KUCZYNSKI rappelle que bon nombre de mutualisants utilise PASTELL. Il paraît donc censé partir de cette couche intermédiaire ; toutefois, les actes envoyés par PASTELL sont également présents dans S2LOW et nombre de collectivités n'utilisent pas PASTELL ni aucune couche intermédiaire : il paraît évident dans ce cas de partir de S2LOW afin de toucher le plus grand nombre.

2.2. ENRICHISSEMENT DE LA DÉLIBÉRATION

L'autre problème à résoudre est que l'ensemble des méta-données disponibles dans S2LOW ne suffit pas à répondre au besoin de publication des données en opendata : il manque en particulier les informations relatives au vote (#inscrits, #votants, #pour, #contre, #abstentions).

Il conviendra d'introduire un formulaire permettant à l'agent en charge de compléter ces informations, délibération par délibération. On notera que, dans le cas où le processus partirait de S2LOW, et si un formulaire est créé, il conviendra de créer l'API qui va avec. Et si le processus part de PASTELL, il conviendra de faire attention à la charge machine qui risque d'exploser !

M. Pascal KUCZYNSKI indique qu'une discussion est en cours avec LIBRICIEL sur ces sujets.

Information de dernière minute : un Groupe de Travail est organisé par l'association à l'occasion de son congrès, le 14 juin 2018 à Montpellier.

3. PES MARCHÉ

M. Pascal KUCZYNSKI souhaite souligner le problème inhérent à la production des nouveaux flux PES-marché obligatoires à partir de 1^{er} octobre 2018.

Aujourd'hui, ce sont les Gestions Financières qui savent fabriquer les flux PES. Or le flux PES-marché nécessite aussi des informations issues des plateformes de marchés publics. Il n'est pas raisonnable de penser que chaque GF devra être en mesure de dialoguer avec chaque plateforme de marchés publics pour couvrir l'ensemble de ce marché très dispersé.

On imagine que les petites collectivités, avec peu de marchés publics, vont compléter manuellement les données de marchés publics directement dans la GF. Pour les autres, nous risquons de les voir lourdement investir dans nombre de connecteurs coûteux à fabriquer et à maintenir.

4. CONCLUSION

Avant de clôturer la séance, **M. Sylvain DEFROMONT** et **M. Christophe DUBREUIL** exposent leur besoin de mesure d'accessibilité des sites WEB de leurs membres. L'outil ASQATASUN est l'auditeur parfait pour un site WEB. Mais il n'est pas opérationnel pour auditer automatiquement 300 sites WEB, stocker les résultats des 300 audits et offrir 300 pointeurs publics pour consulter ces 300 audits. **M. Pascal KUCZYNSKI** propose de revenir avec une solution de type « Observatoire du libre ». Il s'agit dans un 1^{er} temps de décrire explicitement le besoin (cahier des charges) puis estimer la charge, trouver les financements et enfin implémenter la solution. La séance est clôturée à 13H00.